



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ТУАПСИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТУАПСИНСКОГО РАЙОНА

от 11.11.2020

№ 10/2020

г. Туапсе

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Туапсинского городского поселения Туапсинского района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района от 22 сентября 2017 года № 1355 «О порядке составления проекта бюджета Туапсинского городского поселения Туапсинского района на очередной финансовый год и на плановый период», п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Туапсинского городского поселения Туапсинского района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов в соответствии с приложением к настоящему постановлению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Туапсинского городского поселения Туапсинского района А.А.Кенцина.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Туапсинского
городского поселения
Туапсинского района

С.В.Бондаренко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации
Туапсинского городского
поселения Туапсинского района
от _____ 2020 № _____

Основные направления бюджетной и налоговой политики Туапсинского городского поселения Туапсинского района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Туапсинского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 -2023 годов сформированы в соответствии с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Бюджетного процесса Туапсинского городского поселения Туапсинского района, приоритетов государственной политики, определенных основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов и основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

Бюджетная и налоговая политика разработана в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета Туапсинского городского поселения на трехлетний период (далее – проект бюджета), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Туапсинского городского поселения.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году и 1 полугодии 2020 года

Основные подходы к формированию бюджета Туапсинского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 -2023 годов остаются прежними: сбалансированность действующих расходных обязательств и финансовых ресурсов на их исполнение, формирование максимально достижимого прогноза по доходам, привлечение средств из вышестоящих бюджетов в качестве дополнительных ресурсов для финансового обеспечения полномочий Туапсинского городского поселения.

По итогам 2019 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Туапсинского городского поселения относительно уровня 2018 года.

Бюджет Туапсинского городского поселения за 2019 год исполнен по доходам на 96,3%. Общая сумма доходов за 2019 год фактически составила 809 млн. 837,2 тыс. руб. при плане 841 млн. 165,0 тыс. руб.

Из общей суммы поступлений по налоговым и неналоговым доходам исполнение составило 105,2 %. Сверхплановые поступления собственных

доходов к уточненным бюджетным назначениям составили 19 млн. 270,6 тыс. руб.

Безвозмездные поступления исполнены на 89,3 %. Неисполнение произошло из-за не поступления средств краевого бюджета. В 2019 году по сравнению с 2018 годом в бюджет города поступило безвозмездных доходов больше на 334 млн. 431,4 тыс. рублей.

По итогам 1 полугодия 2020 года достигнуты следующие основные показатели бюджета:

Исполнение доходной части бюджета составило 161 млн. 174,7 тыс. рублей при годовом плане 404 млн. 874,7 тыс. рублей или 39,8 %.

Реализация налоговой политики Туапсинского городского поселения в 2019 году и за 6 месяцев 2020 года основывалась на налоговой политике Российской Федерации и Краснодарского края в этот период с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Туапсинского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Туапсинского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Продолжена работа по установлению экономически обоснованных ставок: в рамках введения на территории Туапсинского городского поселения с 01 января 2017 года налога на имущество физических лиц исходя из применения кадастровой стоимости и плановой переоценкой имущества физических лиц:

- проведен сравнительный анализ поступлений по налогу на имущество физических лиц исходя из сведений предоставленных УФНС КК и Департаментом имущественных отношений КК по исчислению налога на основе кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества;

- подготовлен проект внесения изменений в нормативно-правой акт об исчислении налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости (в части корректировки налоговых ставок).

Также к основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

Оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде сохранения налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу с физических лиц (членам многодетных семей).

По итогам проведенной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц установлено, что исходя из социальной значимости категорий налогоплательщиков, которым предоставлены льготы, действующие льготы по земельному налогу востребованы, сохранение льгот целесообразно.

Также осуществлялись меры, направленные на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории Туапсинского городского поселения, в свете поставленных задач:

- ежегодно проводится инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности Туапсинского городского поселения;

- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля.

Снижение поступлений в 2020 году по сравнению с 2019 годом складывается в связи с:

- снижением покупательского спроса в части приобретения земельных участков;
- снижением покупательского спроса в части приобретения муниципального имущества;
- приватизацией муниципального имущества (квартир);
- уменьшением количества нестационарных торговых объектов;
- выделением в 2020 году в меньшем объеме по сравнению с 2019 годом средств из краевого бюджета на софинансирование целевых программ.

Для бюджета Туапсинского городского поселения в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в стране в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом ожидается уменьшение объема налоговых и неналоговых доходов в связи со снижением показателей прогноза социально-экономического развития Туапсинского городского поселения на 2020 год и на 2021 - 2023 годы.

Ухудшение финансового положения организаций подтверждается результатами мониторинга экономической и социальной ситуации на территории Туапсинского городского поселения. У отдельных предприятий отмечаются снижение доходов от реализации продукции в связи со снижением объемов услуг и работ.

В целях сдерживания распространения вируса на деятельность многих организаций также накладывались административные ограничения (вплоть до приостановки деятельности отдельных сегментов сферы услуг), а потребительская активность сдерживалась в связи с мерами социального дистанцирования (как вынужденного, так добровольного).

Кроме того, на снижение налоговых доходов окажут влияние принимаемые меры по изменению сроков уплаты платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. N 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" предусматривается для субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших, в том числе в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 перенесены сроки уплаты налогов, поступающих в бюджет Туапсинского городского поселения:

- налог на доходы физических лиц за 2019 год, уплачиваемый индивидуальными предпринимателями в соответствии с пунктом 6 статьи 227 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), - на 3 месяца;

- налоги (за исключением налога на профессиональный доход, налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента) и авансовые платежи по налогам за март и I квартал 2020 г. - на 6 месяцев, за апрель - июнь, за II квартал и первое полугодие 2020 г. - на 4 месяца;

- по земельному налогу с организаций, авансовые платежи за I квартал 2020 г. подлежат уплате не позднее 30 октября 2020 г., за II квартал 2020 г. - не позднее 30 декабря 2020 г.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" для субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, не будут применяться налоговые санкции за налоговые правонарушения, совершенные в период с 1 марта до 31 мая 2020 года включительно.

Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" приостановлены меры взыскания налоговыми органами задолженности и соответствующих обеспечительных мер, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, до 30 апреля 2020 года (включительно) в отношении всех налогоплательщиков - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 428 "О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников" введен на 6 месяцев мораторий на возбуждение дел индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Исполнение бюджета города по расходам за 2019 год составило 793 млн. 349,6 тыс. рублей, что составляет 86,9 % к плановым назначениям, что на 5,3 процентных пункта меньше по сравнению с 2018 годом (в 2018 году исполнение составило 92,2%).

В 2019 году на условиях софинансирования город участвовал в реализации четырех краевых и двух федеральных программ, объем финансирования которых составил 429566,3 тыс. рублей, из них средства краевого и федерального бюджета составили 406892,1 тыс. рублей.

В 2019 году город участвовал в реализации национального проекта «Формирование комфортной городской среды». Из краевого и федерального бюджетов на условиях софинансирования были выделены денежные средства в сумме 51304,100 тыс. рублей на организацию благоустройства территорий Туапсинского городского поселения.

Структура расходов за последние годы не претерпела существенных изменений.

В структуре расходов бюджета города Туапсе за 2019 год в разрезе разделов наибольший удельный вес приходится на «Жилищно –коммунальное хозяйство» - 29,5 % к общим расходам, далее в порядке очередности: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 22,6 %, «Национальная экономика» - 21,6%, «Культура и кинематография» –15,0 %, «Общегосударственные вопросы» –9,0%, «Молодежная политика» – 1,1 %, «Социальная политика» -1,0% , «Физическая культура и спорт» - 0,2 %. Анализируя соотношение расходов 2019 и 2018 года к общим расходам соответствующих периодов можно отметить следующие изменения:

С целью решения актуальных городских проблем в 2019 году реализовывались 14 муниципальных программ, в программном формате бюджет был исполнен полностью.

На 1 января 2020 года отсутствовала просроченная задолженность по бюджетным обязательствам.

Глобальная пандемия коронавируса внесла коррективы в реализацию бюджетной политики в 2020 году. В оперативном порядке пришлось перераспределять бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции. Тем не менее в первой половине 2020 года продолжилась реализация бюджетной политики, предусмотренной в предыдущие годы. Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность, а именно: эффективное и результативное использование средств бюджета, повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений, ограничение размеров бюджетного дефицита, своевременное и в полном объеме исполнение определенных решением Совета Туапсинского городского поселения «О бюджете Туапсинского городского поселения Туапсинского района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 г. г.» расходных обязательств.

По итогам I полугодия 2020 года достигнуты следующие основные показатели бюджета:

Исполнение доходной части бюджета составило 161 млн. 174,7 тыс. рублей при годовом плане 404 млн. 874,7 тыс. рублей или 39,8 %.

За первое полугодие 2020 года произведено расходов 175 млн. 048,3 тыс. рублей при годовом плане 476 млн. 458,8 тыс. рублей, что составило 36,7 % плановых назначений.

В 2020 году действуют 14 муниципальных городских программ. На условиях софинансирования город участвует в реализации трех краевых и двух федеральных программах, объем финансирования которых составляет 27334,1 тыс. рублей, из них средства краевого и федерального бюджета составляют 24301,9 тыс. рублей.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Туапсинском городском поселении остается обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие города Туапсе.

Основным приоритетом бюджетной и налоговой политики, как и прежде, является повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований, в том числе за счет усиления адресности предоставления мер социальной поддержки граждан, оптимизации затрат на предоставление муниципальных услуг и принятия мер по снижению неэффективных затрат, сокращению затрат, не связанных с основной деятельностью учреждений, увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращения долговой нагрузки.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Туапсинского городского поселения;
- реализация антикризисных мер, сохранение доходного потенциала;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- переход на бездефицитный бюджет;
- повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Туапсинского городского поселения будет продолжена работа по мобилизации доходов бюджета, качественному администрированию доходных поступлений и собираемости налогов, оптимизации расходов и проведение взвешенной долговой политики.

4. Совершенствование налоговой политики Туапсинского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

Сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер остаются ключевыми ориентирами налоговой политики Туапсинского городского поселения.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, в формирование основных направлений налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы внесены коррективы.

Основными целями реализации налоговой политики является, с одной стороны, сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики Туапсинского городского поселения, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны – сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета, которые будут достигаться путем реализации следующих задач:

-совершенствование нормативных правовых актов о местных налогах и сборах с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах;

-оптимизация перечня налоговых расходов и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот предоставляемых органами местного самоуправления по налогам и сборам;

-проведение работы по актуализации базы данных налоговых органов по объектам недвижимости и земельным участкам, что приведет к увеличению поступлений земельного налога, арендной платы и налога на имущество физических лиц, координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений. Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации;

-одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета, в качестве мер поддержки в виде льгот и пониженных ставок;

- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

- проведение совместно с налоговым органом анализа финансового состояния налогоплательщиков, расположенных на территории Туапсинского городского поселения и осуществление постоянного мониторинга обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств;

- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- улучшение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов главными администраторами доходов местного бюджета;

- в целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов местного бюджета продолжение работы по своевременному поступлению платежей в местный бюджет;

- организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет городского поселения налога на доходы физических лиц;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации состава имущества казны Туапсинского городского поселения;

- увеличение налогового потенциала поселения посредством стимулирования развития новых производств;

-обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета Туапсинского городского поселения, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки путем:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

- оптимизация бюджетных расходов;

- сокращения долговой нагрузки;

-утверждение (исполнение) дефицита бюджета на уровне не более 10% общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Продолжение работы в системе ГИС ГМП (которая была создана с целью предоставления гражданам и организациям единого источника сведений о начисленных и уплаченных платежах за предоставление государственных (муниципальных) услуг и платежах в бюджетную систему Российской Федерации по принципу «одного окна») в части размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание услуг.

В основу расчетов прогноза поступлений доходов заложены фактически сложившиеся тенденции по собираемости налогов за ряд предшествующих лет, прогнозные объемы производства продукции и оказания услуг, индексы роста цен, заработной платы. На доходную часть бюджета повлияет увеличение количества объектов налогообложения (за счет ввода в эксплуатацию новых объектов), повышение платежной дисциплины арендаторов, ожидаемое расторжение договоров аренды в 2021 году, прогнозный план приватизации.

В условиях совершенствования законодательства о налогах и сборах и принятых нормативных-правовых актах Туапсинского городского поселения ожидаются следующие изменения, которые повлияют на доходную часть бюджета Туапсинского городского поселения:

По налогу на доходы физических лиц:

Продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет поселения налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в поселении, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Туапсинского городского поселения.

По имущественным налогам физических лиц:

- в целях предоставления мер социальной поддержки и улучшения положения семьи и детей сохранены льготы многодетным семьям по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- предоставление налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом достигаемого бюджетного и экономического

эффекта и отмена льгот по местным налогам, не достигнувшим положительной бюджетной эффективности;

- проведение в пределах установленной компетенции мероприятий, направленных на увеличение доходов бюджета по налогу на имущество физических лиц за счет наполнения перечня объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и работы по определению правообладателей данного имущества;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов.

С 1 января 2015 года за физическими лицами закреплена обязанность сообщать в инспекцию об объектах обложения транспортным налогом, земельным налогом, налогом на имущество в случае, если за весь период владения упомянутой недвижимостью или транспортным средством налогоплательщик не получал уведомлений и не платил налоги. С 2017 года неисполнение законодательно закрепленной обязанности представления налогоплательщиками указанных сведений в установленные сроки (до 31 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом) влечет штрафные санкции в размере 20 процентов от неуплаченной суммы налога.

Усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней.

По налогу на имущество физических лиц:

Важным направлением реализации налоговой политики до 2021 года является совершенствование налогообложения имущества физических лиц.

Переход к налогообложению имущества физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии с главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации "Налог на имущество физических лиц".

Оптимизация перечня налоговых расходов и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот и пониженных ставок.

По земельному налогу.

Оптимизация перечня налоговых расходов и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот и пониженных ставок.

Проведение работы по актуализации базы данных налоговых органов по объектам недвижимости и земельным участкам в целях увеличения поступлений по земельному налогу.

По акцизам:

Законом Краснодарского края планируется утвердить для Туапсинского городского поселения норматив отчислений от суммы акцизов на

автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в размере 0,0374.

По аренде земли:

В 2021 году, в связи переоценкой кадастровой стоимости земель, ожидается снижение поступлений от арендной платы за земли на 2,0 миллиона рублей. В 2022-2023 годах ожидается сумма поступлений на уровне 2021 года.

По неналоговым доходам, главным администраторам (администратором) которых является администрация Туапсинского городского поселения:

Повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей.

Включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации.

Оптимизация ставок арендной платы за земельные участки после разграничения собственности.

Сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки и аренду имущества.

Для реализации целей налоговой политики Туапсинского городского поселения в среднесрочной перспективе необходимо принять исчерпывающие меры для реализации плана мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета Туапсинского городского поселения.

Реализация налоговой политики Туапсинского городского поселения в 2021 – 2023 годах будет способствовать достижению стабильного социально-экономического развития Туапсинского городского поселения, высокому уровню его налогового потенциала и повышению уровня жизни населения.

5. Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности, определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества. Основными приоритетами бюджетных расходов на 2021 год и 2022-2023 годов будут являться:

- 1) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;
- 2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- 3) достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;
- 4) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
- 5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

- минимизация бюджетных расходов;
- обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета;
- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

Необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ) .

Формирование муниципальных заданий на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов будет производиться в соответствии:

- 1) с базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг и работ;
- 2) региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей бюджетной политики, должны стать муниципальные программы.

Муниципальные программы, на основе которых сформирован бюджет города, придают расходам целевую направленность, количественную измеримость результатов их осуществления. Программно-целевые методы управления города Туапсе должны отвечать приоритетам социально - экономического развития города Туапсе, а также разрабатываться и реализовываться с учетом оценки бюджетной эффективности расходов городского бюджета, позволяющий соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения

поставленных целей и задач. Это принципиальная позиция: ресурсы городского бюджета должны быть мобилизованы на приоритетных направлениях, а их отдача должна быть максимальной.

В предстоящем периоде планируется формирование бюджета программно-целевым методом путем реализации 14 муниципальных программ.

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В целях совершенствования межбюджетных отношений необходимо определять объем межбюджетных трансфертов строго в соответствии с методикой расчета объемов межбюджетных трансфертов. Усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств.

Важной задачей предстоящего периода так же является формирование целостной системы управления инвестициями.

Бюджетные инвестиции в экономику города должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной и инженерной инфраструктуры. Бюджетная политика должна создавать условия для повышения качества предпринимательского и инвестиционного климата в Туапсинском городском поселении.

Несмотря на сложные экономические условия предстоящего периода, в связи с которыми сокращены расходы практически во всех сферах деятельности, бюджетная политика Туапсинского городского поселения на предстоящий период по-прежнему направлена на создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, приведение уровня состояния и содержания жилищного фонда к современным требованиям, модернизации коммунальной инфраструктуры.

Бюджетная политика в сфере культуры сохранит свою преемственность на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов будет направлена на сохранение памятников истории и культуры, повышение качества оказываемых населению города услуг музеями, библиотеками, улучшения работы по организации массового отдыха горожан и обустройства мест массового отдыха населения города.

В области физической культуры и спорта бюджетная политика, как и в предыдущие годы, будет направлена на создание условий для воспитания здорового молодого поколения посредством привлечения детей и молодежи к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Создание и развитие правовых, социально-экономических и организационных условий для самореализации молодежи и ее духовно-

нравственного воспитания – одно из основных направлений бюджетной политики в области работы с молодежью. С целью формирования здорового образа жизни в молодежной среде, создания условий для гражданского становления молодого поколения, физического, духовного, патриотического воспитания молодежи направлены мероприятия муниципальной программы "Молодежь города Туапсе ". В бюджете города ежегодно предусматриваются денежные средства на временную трудовую занятость подростков и молодежи .

Поддержка и развитие гражданской активности населения в городе Туапсе, в том числе поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, привлечение институтов гражданского общества к участию в осуществлении местного самоуправления, развитие системы социального партнерства - еще одно важное направление бюджетной политики Туапсинского городского поселения на среднесрочную перспективу.

В области социальной политики необходимо усилить значение принципа нуждаемости и повышения адресности предоставления социальной помощи и льгот гражданам с учетом нуждаемости.

Одним из важнейших направлений расходов остается финансовое обеспечение инженерной инфраструктуры при строительстве и капитальном ремонте объектов социального комплекса и инфраструктурных объектов.

На строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования будут направлены средства Дорожного фонда Туапсинского городского поселения, формирование которого будет производиться в соответствии с решением Совета Туапсинского городского поселения Туапсинского района от 22 октября 2013 года № 19.5 « О создании муниципального дорожного фонда Туапсинского городского поселения Туапсинского района и утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Туапсинского городского поселения Туапсинского района».

Бюджетная политика в сфере функционирования органов местного самоуправления сохранит свою преемственность и будет продолжена в 2021 году и на плановый период 2022-2023 годов и направлена на оптимизацию исполнения муниципальных функций и повышение эффективности муниципального управления. При этом необходимым условием успешной реализации поставленных целей и задач является согласованная работа всех органов местного самоуправления.

Также одним из приоритетных направлений бюджетной политики поселения должны стать мероприятия по привлечению дополнительных финансовых ресурсов из других бюджетов (в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов) путем соблюдения условий и участия в мероприятиях государственных программ, что существенным образом повлияет на увеличение собственных доходов городского поселения и степень его самостоятельности.

6. Бюджетная политика в области муниципального долга

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики городского поселения. Остается актуальным проведение ответственной и взвешенной политики в сфере муниципального долга Туапсинского городского поселения.

В 2021 году и на плановый период 2022-2023 годов будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на уменьшение размера муниципального долга Туапсинского городского поселения.

В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Бюджетная политика Туапсинского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы в области муниципального долга направлена на обеспечение сбалансированности бюджета городского поселения, сохранение высокой степени долговой устойчивости и соблюдение требований действующего бюджетного законодательства РФ, регламентирующего правоотношения, связанные с возникновением, обслуживанием и погашением муниципального долга.

Долговая политика Туапсинского городского поселения в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств Туапсинского городского поселения в полном объеме и в срок.

Основным направлением бюджетной политики в области управления муниципальным долгом города Туапсе должно стать поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств с учетом возможных рисков.

Объем муниципальных заимствований при этом должен оставаться в пределах, позволяющих надлежащим образом обеспечивать исполнение долговых обязательств и качественное обслуживание муниципального долга Туапсинского городского поселения, с учетом безусловного соблюдения ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Для достижения поставленных целей и задач необходима реализация следующих направлений:

своевременность исполнения долговых обязательств Туапсинского городского поселения;

недопущение увеличения расходов бюджета Туапсинского городского поселения на обслуживание муниципального долга за счет пеней и штрафов.

В целом долговая политика Туапсинского городского поселения Туапсинского района ориентирована на удовлетворение финансовых потребностей городского поселения за счет собственных средств при минимальном привлечении указанных средств из других источников, в том числе из других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

7. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса